

Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Bohumín

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

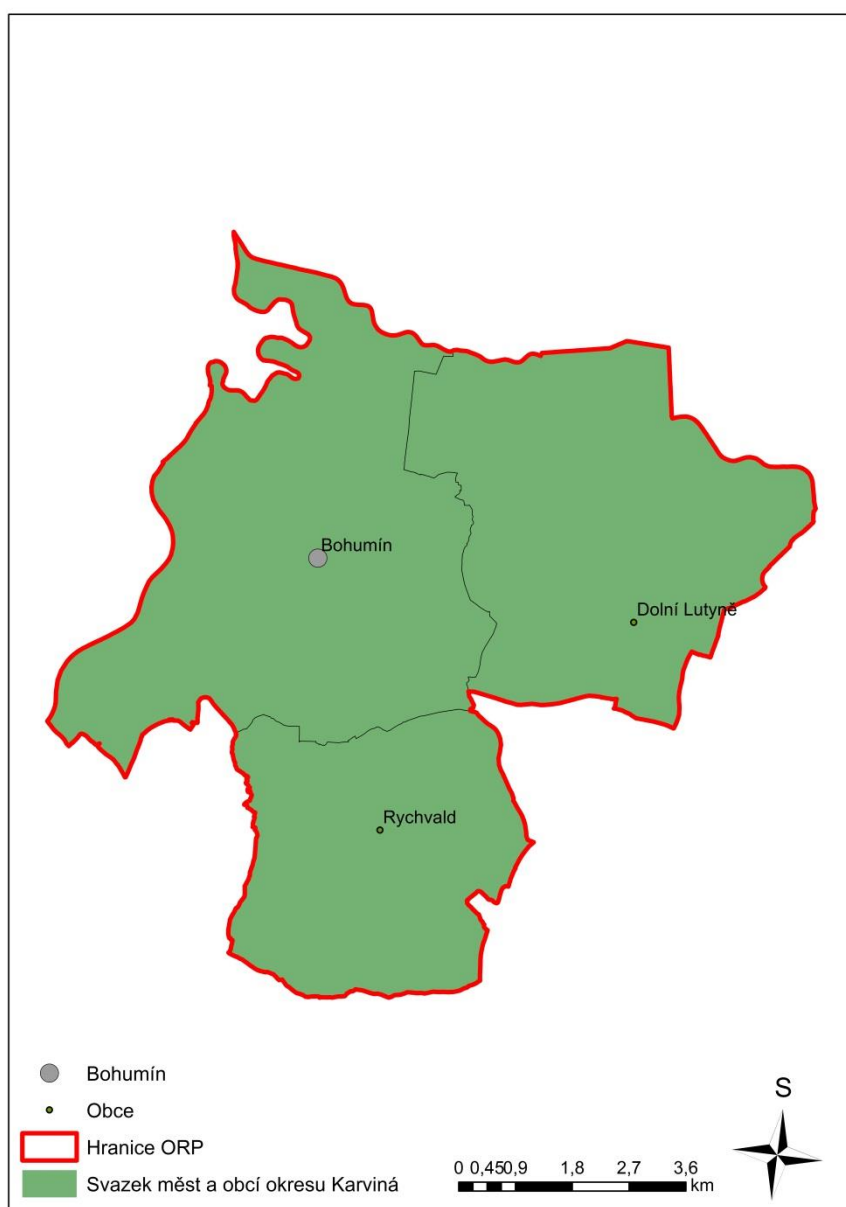


Název ORP	Bohumín		
Kraj	Moravskoslezský		
Rozloha ORP	73 km ²		
Počet obyvatel ORP	35 123		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Bohumín		
Počet obcí	3		
Názvy obcí	Bohumín	Dolní Lutyně	Rychvald
Hustota zalidnění	481 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	1		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Svazek měst a obcí okresu Karviná		polyfunkční

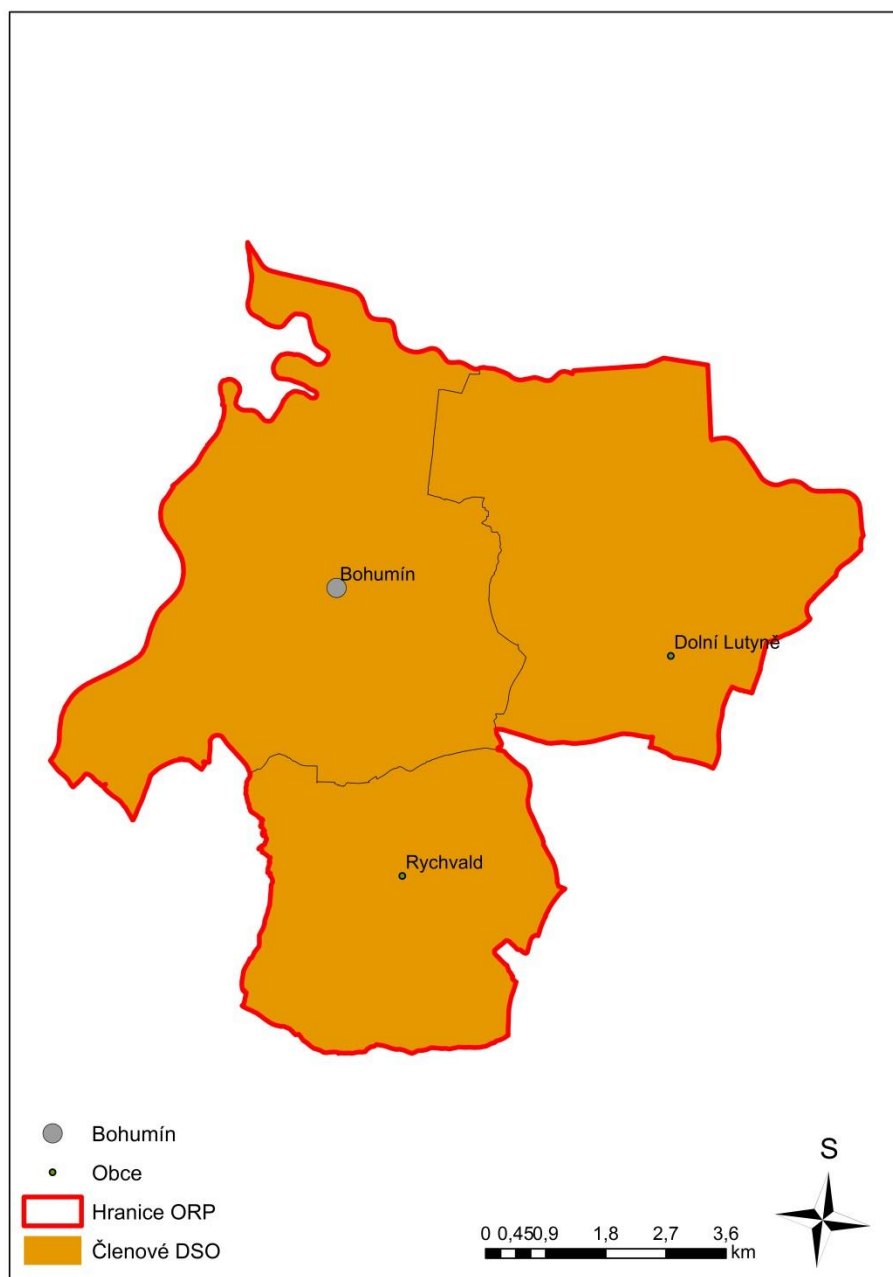
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Bohumín působí jeden dobrovolný svazek obcí (Svazek měst a obcí okresu Karviná), přičemž v tomto svazku jsou sdruženy všechny tři obce, které spadají do správního obvodu daného ORP.

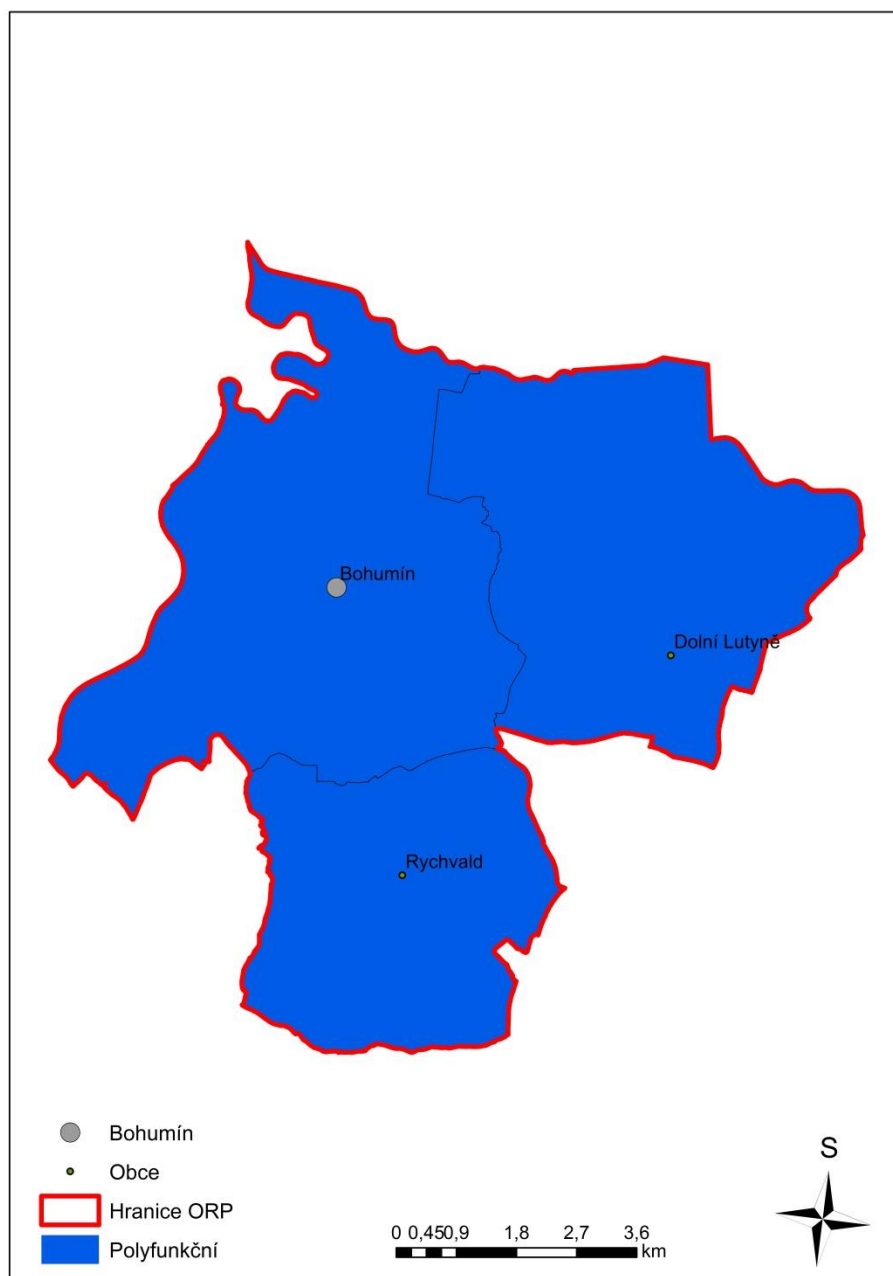
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost tohoto subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti působí pouze jeden dobrovolný svazek obcí (Svazek měst a obcí okresu Karviná), který je svazkem činným. Tento svazek obcí sdružuje všechny obce, které spadají do správního obvodu ORP Bohumín. Podle poznatků z území by neměl tento svazek hrát v procesu institucionalizace nové formy meziobecní spolupráce významnou roli.

2.2 Organizační struktura

V rámci zmíněného svazku obcí je nastavena organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, kolektivní výkonný orgán, v jehož čele stojí osoba, která zastupuje svazek navenek a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu jeden hlas a není tedy rozhodující velikost dané obce. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je samozřejmě také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále je nejvyšší orgán orgánem schvalujícím roční účetní pravidelné roční rozpočty. Nejvyšší orgán se schází pravidelně nejméně 2 krát za kalendářní rok. Z dostupných informací víme, že nejvyšší orgán se schází 1- 2 krát měsíčně.

Výkonný orgán = Volený kolektivní orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. V jeho čele stojí zvolený jedinec, který má právo zastupovat svazek navenek a zavazovat jej při jednání se třetími osobami.

Kontrolní orgán = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy.

Svazek má funkci sekretáře, který má administrativně-organizační pravomoci.

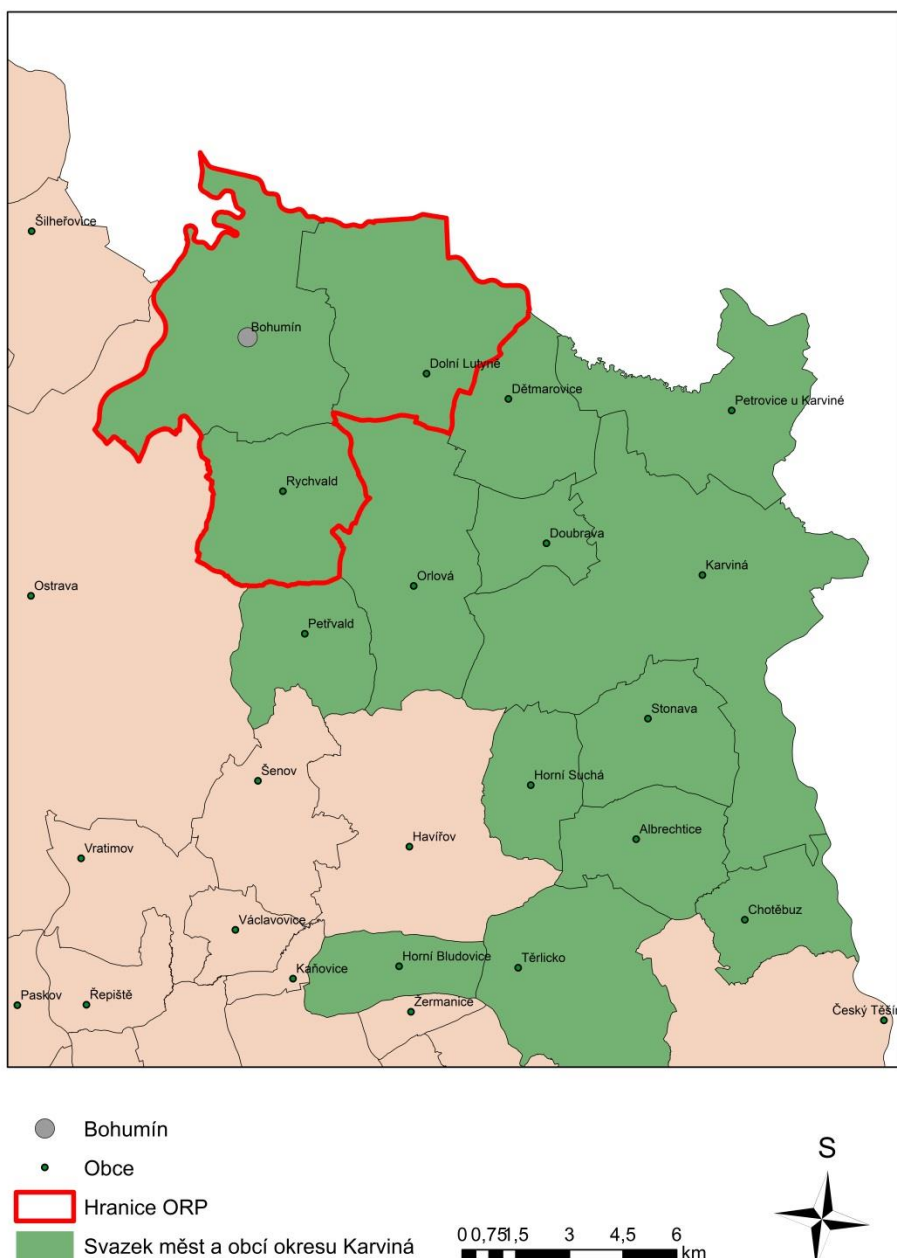
2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolný svazek obcí je financován především ze základních členských příspěvků (vstupní vklad), pravidelných ročních členských příspěvků. Velmi důležitým zdrojem financování, na který se DSO zaměřuje, jsou dotační programy.

Základním kritériem pro stanovení výše finančního příspěvku je počet trvale usídlených obyvatel členských obcí. O konkrétní výši příspěvku však rozhoduje nejvyšší orgán svazku v závislosti na plánovaném hospodaření svazku.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Svazek měst a obcí okresu Karviná



Název DSO	Svazek měst a obcí okresu Karviná
Adresa	Poštovní 615, 733 01 Karviná - Fryštát
IČ	75066611
Web	http://www.smook.cz/

Počet členů DSO	15		
Název	ORP	Adresa	IČ
Albrechtice	Havířov	Obecní 186, 735 43	00297429
Bohumín	Bohumín	Masarykova 158, 735 81	00297569
Dětmarovice	Karviná	Dětmarovice 27, 735 71	00297445
Dolní Lutyně	Bohumín	Třanovského 10, 735 33	00297461
Doubrava	Orlová	Doubrava 599, 735 33	00562424
Horní Bludovice	Havířov	Horní Bludovice 434, 739 37	00296686
Horní Suchá	Havířov	Sportovní 3/2, 735 35	00575917
Chotěbuz	Český Těšín	Chotěbuzská 250, 735 61	67339158
Karviná	Karviná	Fryštátská 72/1, 733 24	00297534
Orlová	Orlová	Osvobození 796, 735 14	00297577
Petrovice u Karviné	Karviná	Petrovice u Karviné 251, 735 72	00297585
Petřvald	Orlová	Gen. Svobody 511, 735 41	00297593
Rychvald	Bohumín	Orlovská 678, 735 32	00297615
Stonava	Karviná	Stonava 730, 735 34	00297658
Těrlicko	Havířov	Těrlicko 474, 735 42	00297666

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	- Ochrana společných zájmů a veškerých aktivit s cílem trvalého ekonomického, sociálního a kulturního rozvoje regionu - Snaha o získávání potřebných rozvojových prostředků ze státního rozpočtu ČR, tak i z fondů EU - Koordinovaný postup při přípravě a realizaci projektů a rozvojových strategií - Účast v národních/mezinárodních programech - Přeshraniční spolupráce bez potřeby vzniku nové právnické osoby - Akce a aktivity, které činí jen některé členské obce

Typ DSO	Polyfunkční
Organizační struktura	- Členská schůze - Představenstvo - Kontrolní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Členská schůze	- Nejvyšší orgán - Schvaluje změny stanov, rozpočet a závěrečný účet - Rozhoduje o výši členských poplatků, o přijetí/vyloučení člena, o splynutí/sloučení/rozdělení svazku - Rozhoduje o spolupráci svazku s jinými svazky - Rozhoduje o pořízení/převodu majetku svazku - Volit/odvolávat Předsedu, členy Představenstva, členy Kontrolní komise a likvidátora - Svolává Představenstvo - Dle potřeby může zřídit funkci sekretáře - Spravuje veškerou dokumentaci svazku
Usnášeníschopnost	V případě, je-li přítomna nadpoloviční většina všech členů svazku
Představenstvo	- Výkonný orgán, v čele předseda, jedná jeho jménem - Zabezpečuje řádné vedení účetnictví - Vyhotovuje zprávu o činnosti svazku, o stavu majetku, výsledku hospodaření svazku za minulý rok a předkládá ji Členské schůzi - Svolává mimořádnou Členskou schůzi
Usnášeníschopnost	Rozhoduje většinou hlasů všech členů
Kontrolní komise	- Kontroluje činnost svazku, správnost a úplnost hospodaření a nakládání s majetkem - Informuje Členskou schůzi o své činnosti
Usnášeníschopnost	Není uvedeno ve stanovách
Financování DSO	
- Členské příspěvky - Z fondů, dotačních titulů státních/nestátních organizací - Dary - Z činnosti svazku	

Závěr a doporučení

Svazek měst a obcí okresu Karviná je činný, polyfunkční svazek, který se v současné době skládá z 15 členů, z nichž pouze 3 spadají do správního obvodu ORP Bohumín. K aktivitám svazku patří účast v národních a mezinárodních projektech, přeshraniční spolupráce na Česko polské hranici, příprava a realizace integrovaných projektů, ochrana společenských zájmů, rozvoj ekonomiky a kultury. Svazek není svými aktivitami zaměřen přímo na rozvoj analyzovaného území ORP Bohumín a v důsledku velkého územního přesahu jej nelze pro toto území doporučit jako subjekt vhodný pro prohlubování meziobecní spolupráce.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP působí pouze jediný dobrovolný svazek obcí (Svazek měst a obcí okresu Karviná), což je zjevně dáno především tím, že tento správní obvod je rozlohou poměrně malý a zahrnuje pouze jediné tři obce. Všechny tyto obce jsou však členy zmíněného svazku obcí a s meziobecní spoluprací mají již své zkušenosti.

Svazek měst a obcí okresu Karviná je svazek činný, který sice na daném území působí, ale má poměrně velký přesah územní působnosti do sousedních správních obvodů ORP. Jedná se o svazek polyfunkční, který se kromě aktivit směřujících k obecnému rozvoji zainteresovaného území zaměřuje také na oblast přeshraniční Česko – polské spolupráce.

Dle údajů z území se nejedná o svazek, který by v rámci ORP Bohumín měl sehrát větší roli v procesu institucionalizace nové formy meziobecní spolupráce.

Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že v rámci území správního obvodu ORP Bohumín v současnosti neexistuje dobrovolný svazek obcí, který by se primárně zaměřoval na rozvoj tohoto regionu, přičemž doporučení vzešlé z této analýzy nemůže směřovat jinam než k rozvedení diskuze o případném vytvoření nového dobrovolného svazku, jež by se výhradně na tento region skutečně zaměřoval.

Je zřejmé, že území správního obvodu ORP Bohumín nedisponuje velkým počtem obcí, a proto je též pochopitelná i avizovaná tendence vytvoření nového dobrovolného svazku, který by představoval vhodnou platformu pro rozvoj území dotčeného ORP, odmítnout. Neformální spolupráce jednotlivých obcí je samozřejmě také přínosný krok, v jehož důsledku může dojít k zefektivnění výkonu veřejné správy a ke zkvalitnění obcemi poskytovaných služeb. Nicméně spolupráce sdružených obcí v rámci nově vytvořené právnické osoby, která by se skutečně zaměřovala primárně na rozvoj dotčeného území (tj. členskou základnu by tvořili pouze obce spadající do příslušného správního obvodu), by neměla být bez dalšího vylučována.

Takto koncipovaný dobrovolný svazek obcí se totiž může stát vhodným zázemím pro sdílení odborného poradenského servisu a zkušeností všemi třemi obcemi, a to aniž by musela být ve prospěch ostatních zatěžována personální složka některé z nich. Stejně tak jsou např. z hlediska případného společného postupu při zadávacích řízeních snazší postupy založené na zadání veřejné zakázky jediným subjektem než postupy spojených zadavatelů. V návaznosti na již uvedené je možné dodat, že projekt je postaven tak, aby jeho výstupy mohly být využity jako podpůrné argumenty v případě zjištění nutnosti legislativních změn v oblasti meziobecní spolupráce, a to ať už změn v rámci struktury meziobecní spolupráce, tak také změn v oblasti jejího financování.

Doporučení tak vede alespoň k rozvedení debaty o možnostech prohlubování (institucionalizace) meziobecní spolupráce a o výhodách/nevýhodách případného založení nového dobrovolného svazku obcí v rámci území správního obvodu ORP Bohumín, který by sloužil jako subjekt podporující obce v jejich snaze o efektivní výkon veřejné správy.